ANÁLISIS DEL SECTOR

1. MARCO LEGAL

De conformidad con lo previsto en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, las entidades estatales, durante la etapa de planeación, tienen el deber de analizar y conocer el sector relativo al objeto del Proceso de Contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de Análisis de Riesgo, en consecuencia se realiza el presente análisis para la contratación de una persona jurídica con el fin de ejecutar el siguiente objeto:

OBJETO DE LA CONTRATACION

Contratar el arrendamiento y puesta en funcionamiento de geolocalizadores para los vehículos a cargo de la Veeduría Distrital.

2. ANÁLISIS DEL SECTOR

2.1 ANÁLISIS PERPECTIVA TÉCNICA

Los localizadores con tecnología GPS o geolocalizadores son dispositivos que sirven para la localización de personas, vehículos, objetos, entre otros. La tecnología de GPS (Sistema de Posicionamiento Global) es un sistema que permite determinar la ubicación de un objeto con gran precisión.

El GPS funciona mediante una red de satélites en órbita, de esta forma cuando se desea determinar la posición, el receptor que se utiliza para ello localiza automáticamente como mínimo cuatro satélites de la red, de los que recibe unas señales indicando la identificación y la hora del reloj de cada uno de ellos.

Existen diversos tipos de geolocalizadores, por ejemplo tipo lapas, también llamadas balizas, para el seguimiento en tiempo real de vehículos, así como de localizadores personales, ideados para el seguimiento de menores y objetos, con botones de emergencia que alertan mediante mensaje de texto o email.

Desde hace algunos años, países como China comenzaron a implantar sistemas de gestión de localizadores para el control de vehículos oficiales. La principal razón de esta implantación fue evitar el uso indebido de coches oficiales y públicos, es decir vehículos que pagan los ciudadanos con sus impuestos para beneficio particular.

2.2. ANÁLISIS PERPECTIVA ECÓNOMICA

Al hacer el análisis de desempeño industrial es importante analizar el comportamiento a nivel sectorial. Al realizar la agregación de los subsectores industriales en categorías se evidencia que en el comportamiento de las actividades industriales según su intensidad tecnológica, los bienes que están catalogados de alta tecnología registran un comportamiento fuerte no solo a nivel internacional sino nacional. Este sector es uno de los que más crecimiento presenta dentro de la economía del país y se ha convertido en un fuerte generador de empleo, posicionándose como uno de los sectores más importantes.

Las empresas que ofrecen los servicios que requiere la Entidad en el proceso de selección son empresas Pymes. Estas empresas tienen la capacidad de adaptarse gracias a su pequeña estructura y asimismo, tienen la posibilidad de especializarse en un sector del mercado ofreciendo un tipo de atención directa y capacidad comunicativa. Una de las ventajas más importantes de una Pyme es su capacidad de cambiar rápidamente su estructura productiva en el caso de variar las necesidades de mercado, lo cual es mucho más difícil en una gran empresa, con un importante número de empleados y grandes sumas de capital invertido. Sin embargo, el acceso a mercados tan específicos o a una cartera reducida de clientes aumenta el riesgo de quiebra de estas empresas, por lo que es importante que las mismas amplíen su mercado o sus clientes para mantener indicadores financieros rentables.

El sector de tecnologías de la información y comunicación en Colombia ha tenido en términos generales rendimientos positivos en el último año. Según estadísticas del sector, las variaciones de crecimiento han tenido tendencias positivas debido a la innovación y al crecimiento exponencial que se vive, no solo en Colombia, sino a nivel global en los mercados tecnológicos, donde hoy en día la implementación de sistemas que optimicen procesos y hagan más eficiente el uso de los recursos, es más común y tiene mayor acogida. Lo anterior viene de la mano con los procesos de optimización de recursos para la producción de sistemas tecnológicos, donde en pocas palabras, hacer tecnología se ha vuelto más económico y rentable para las empresas. Citando a Procolombia en un balance general del sector en el último año, se puede categorizar dicho balance como positivo en Colombia, debido a dos grandes razones:

- ✓ Procolombia reveló que, para principios de este mes, el país había exportado US$169 millones en servicios de industrias creativas digitales, una cifra récord que demuestra que las empresas de tecnología con talento local pueden competir sin muchas dificultades en el exterior.

- ✓ Los empresarios del sector confirman que el país se ha venido consolidando como uno de los destinos preferidos de América Latina para las empresas multinacionales proveedoras de servicios de seguridad digital y redes de infraestructura en línea.

El sector TIC en Colombia es evaluado desde varios puntos de vista. Por un lado, se establecen las consideraciones a como los procesos de Innovación y Desarrollo (I+D) se han ido afianzando en el país, logrando mejores coberturas y llevando a Colombia a ser un país en desarrollo con niveles tecnológicos en crecimiento en todas sus industrias. Para ello, el Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicación, de aquí en adelante *"mintic"*, evalúa los niveles de desarrollo e innovación en gran medida, por los porcentajes de cobertura en el país de accesos a internet y tecnología. Ahora bien, el sondeo en cuanto a niveles de cobertura y el acceso a tecnologías de la información, genera un panorama macro sobre las condiciones del país en sus niveles de adaptación a los nuevos procesos tecnológicos que se acoplan al día a día en toda la población colombiana. Sin embargo, el análisis que se debe abordar es el correspondiente al análisis del mercado que ejecutan los procesos de innovación a través de tecnologías informáticas o de software. En este caso, como ya se mencionó, Colombia se encuentra en altos niveles de crecimiento con mayor recepción de economías internacionales a invertir en el país, lo cual ha impulsado el sector. El crecimiento en las exportaciones del sector TIC, que en los últimos cinco años alcanzó los US$528 millones y benefició a 2.800 pequeñas empresas, se logró, entre otros motivos, por la puesta en marcha de ferias internacionales especializadas en compartir soluciones tecnológicas específicas para las distintas industrias, y por la asesoría y el acompañamiento de entidades como Innpulsa, el Mintic y ProColombia.

Por otro lado, el impulso a los mercados emprendedores sobre el sector es cada vez mayor, con adaptaciones de las nuevas empresas a uso de sistemas informáticos y estructuración de datos tipo hosting, lo cual se demuestra en las cifras entregadas por el ente gubernamental de mintic, en las cuales las Pyme pasaron de 35% de adopción de tecnologías maduras en 2015 a 60% durante 2017. Respecto a las microempresas en 2015 obtuvieron 21% de adopción mientras que en 2017 alcanzaron 52% y las grandes empresas solo crecieron seis puntos porcentuales pasando de 70% en 2015 a 76% en 2017. Lo anterior es muestra del impulso que se le ha dado a la industria, logrando crecimientos potenciales en las cifras de participación sobre el crecimiento de la economía colombiana.

De acuerdo con la clasificación de la UNSPSC, el arrendamiento y puesta en funcionamiento del servicio de Geolocalización, corresponden a la siguiente tipificación:

Cuadro de Clasificación del UNSPSC

Grupo	F	Servicios
Segmento	81	Servicios basados en Ingeniería, Investigación y tecnología
Familia	16	Entrega de servicios de tecnología de información.
Clase	18	Servicios de alquiler o arrendamiento de equipos o plataformas de voz y datos multimedia.
Producto	01	Servicio de arriendo o leasing de plataformas o equipos de comunicación de datos.
Codificación	**81161801**	

Se revisó el histórico de contrataciones que en el mismo sentido se dieron en la Veeduría Distrital en años anteriores:

No. Contrato	Modalidad de Selección	Objeto	Valor Total
VEED-MC-009-2016	Mínima Cuantía	Contratar el arrendamiento y puesta en funcionamiento del servicio de geolocalización de los vehículos a cargo de la Entidad	Valor total: $3.442.880
VEED-MC-004-2017	Mínima Cuantía	Contratar el arrendamiento y puesta en funcionamiento del servicio de geolocalización de los vehículos a cargo de la Entidad.	Valor inicial: $3.855.600 Adición: $1.285.200 Valor total: $5.140.800
VEED-MC-147-2018	Mínima Cuantía	Contratar el arrendamiento y puesta en funcionamiento del servicio de geolocalización de los vehículos a cargo de la Entidad.	Valor inicial: $4.569.600 Adición: $556.920 Valor total: $5.126.520

Se llevó a cabo la consulta en el portal SECOP II sobre contratos de similar objeto y no se encontró coincidencia en la especificación técnica del presente contrato en los dos años anteriores, por lo que no se toma ningún contrato de las otras entidades como precio de referencia.

2.3 ANÁLISIS PERPECTIVA LEGAL

Los geolocalizadores pertenecen al sector industrial nacional, en el cual el Estado, que antes actuaba como ente regulador y proveedor, ha incluido agentes e inversiones privadas en las entidades estatales y nuevos proyectos de infraestructura liderados por el sector privado.

Específicamente, para el objeto del presente proceso la normatividad aplicable incluye las normas civiles, comerciales y de calidad vigentes, y el Estatuto del Consumidor.

Adicional, a la normatividad general, el objeto del presente proceso está regulado por el Decreto 2442 de 2006 y la Resolución No. 1282 de 2012, del Ministerio de Transporte, entre otras.

2.4 ANÁLISIS DE LA OFERTA.

2.4.1. Plazo estimado: SEIS (6) MESES QUINCE (15) DIAS.

2.4.2. Medio de verificación:

Cotización __X__
Consulta contratos similares ___
Llamada telefónica ___
Otro __x Histórico__

2.4.3. Variables: Para estimar el valor de este contrato de prestación de servicios, se establecieron las siguientes variables:

2.4.3.1. El precio histórico suscrito por la Entidad en la vigencia anterior (contrato 147/2018).

2.4.3.2. Cotizaciones presentadas a la Entidad.

Costos asociados a la ejecución: Para el presente caso se solicitó se tuvieran en cuenta todos los costos asociados, así como los impuestos y las garantías mínimas de cumplimiento.

3. Datos de verificación

3.1. Estudio de Precios

Para realizar el análisis de precios es necesario tener en cuenta los precios referencia de los siguientes aspectos:

- Precios Históricos (Contratos anteriores en la Veeduría Distrital).
- Precios del Mercado (Cotizaciones).

3.2. Contratos anteriores en la Veeduría Distrital

3.2.1. Precio histórico contrato No. C- 147-2018:

La Veeduría Distrital, celebró para la vigencia anterior (2018), contrato de arrendamiento con objeto similar consistente en: *"Contratar el arrendamiento y puesta en funcionamiento del servicio de geolocalización de los vehículos a cargo de la Veeduría Distrital"*

La información registrada para la vigencia 2018, es la siguiente:

NÚMERO DEL PROCESO	VEED-MC-147-2018
OBJETO	Contratar el arrendamiento y puesta en funcionamiento del servicio de geolocalización de los vehículos a cargo de la Veeduría Distrital
NÚMERO DE CONTRATO	147-2018
CONTRATISTA	Prosegur Sistemas Electrónicos S.A.S
PLAZO INICIAL	Doce (12) meses
VALOR INICIAL DEL CONTRATO	$4.569.600
PRÓRROGA	Un (1) mes y quince (15) días
ADICIÓN	$556.920
VALOR TOTAL DEL CONTRATO	$5.126.520

4. CONSULTA EN EL SECOP

Se consultó en el portal de contratación SECOP II contratos de similar objeto, sin encontrar coincidencia en la especificación técnica del presente proceso, por lo cual no se toma ningún contrato de las otras entidades como precio de referencia.

5. PRECIOS DEL MERCADO "COTIZACIONES"

Con el ánimo de realizar un estudio de mercado completo que garantice y soporte el valor del presupuesto oficial, se solicitó cotización a las siguientes empresas:

Empresa	Dirección	Teléfono	Correo electrónico
PROSEGUR	Transversal 23 No. 95 – 53 piso 2	3213694205	Miguel.jimenez@prosegur.com
DETEKTOR	Carrera 7 # 156-78	3123183057	Julio.montero@detektor.com.co

Nota: Se anexan cotizaciones.

5.1. Cuadro comparativo:

Para el siguiente estudio se procedió a comparar los precios de las cotizaciones presentadas por PROSEGUR y DETEKTOR y el valor histórico del Contrato 147-2018.

5.2. Análisis de cotizaciones:

Se procede a realizar un cuadro comparativo entre los valores ofertados por las firmas, PROSEGUR y DETEKTOR, estableciendo un valor por todo el servicio incluida la instalación y desinstalación de los equipos de geolocalización. Adicionalmente se procede a comparar con el valor histórico del contrato 147-2018, el cual fue incrementado en un 3,18% correspondiente al IPC fijado por el DANE para el año 2018.

Posteriormente se estableció, el valor total mensual del servicio, de lo cual se obtuvo la siguiente información:

NOMBRE	Valor Unitario sin Iva	IVA	Valor unitario incluido IVA	
PROSEGUR	81.000	15.390	96.390	771.120
DETEKTOR	43.900	8.341	52.241	417.928
CONTRATO 147-2018 (ver nota 1)	41.272	7.842	49.114	392.909

*NOTA: Se toma el valor unitario del Contrato 147-2018 suscrito con PROSEGUR SISTEMAS ELECTRONICOS S.A.S, incrementándolo con un porcentaje del 3,18% correspondiente al IPC del año 2018 registrado por el DANE.

Del anterior estudio comparativo, se obtuvo un valor total mensual de cotización, que se calculó teniendo en cuenta el valor unitario ofertado por las firmas, el IVA del 19% y el valor unitario incluido IVA por las cantidades solicitadas (8), por un plazo de seis (6) meses, quince (15) días y se estableció un promedio entre los tres factores comparables.

ESTUDIO COMPARATIVO DE PRECIOS PARA CONTRATAR EL ARRENDAMIENTO Y PUESTA EN FUNCIONAMIENTO DE GEOLOCALIZADORES PARA LOS VEHICULOS A CARGO DE LA VEEDURIA DISTRITAL.

El servicio se proyecta por el valor mensual para los ocho vehículos que conforman el parque automotor de la Veeduría Distrital.

NOMBRE	Valor Unitario sin Iva	IVA	Valor unitario incluido IVA	
PROSEGUR	81.000	15.390	96.390	771.120
DETEKTOR	43.900	8.341	52.241	417.928
CONTRATO 147-2018 (ver nota 1)	41.272	7.842	49.114	392.909

Los valores correspondientes al Contrato No. 147 de 2018, se encuentran ajustados en el 3,18%, valor determinado por el Gobierno Nacional como Índice de Precios al Consumidor para la vigencia 2018.

6. Valor estimado para el presente Contrato

Ponderadas las variables del estudio de mercado, el valor histórico de la contratación y teniendo en cuenta el plazo de ejecución, el objeto a contratar y el presupuesto asignado a este proceso, se recomienda asignar como presupuesto oficial al presente proceso de selección la suma de hasta TRES MILLONES CUATROCIENTOS VEINTISIETE MIL QUINIENTOS SETENTA Y CUATRO PESOS ($3.427.574) M/CTE., incluido IVA y demás impuestos, tasas y contribuciones a que hubiere lugar.

CARLOS JULIO HUERTAS ROZO
Profesional Universitario
Responsable del Proceso de Bienes, Servicios e Infraestructura

Proyectó: Jennifer Botero Reyes – Contratista Viceveeduria.